

**Uchwała Nr 587/2012
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 26 listopada 2012 roku**

WPŁYNEŁO
URZĄD MIEJSKI W SKWIERZYNIE
FB + AB
30.11.2012
Ilość załączników
nr z listy przesyłek wpływających
9351

- 1. Lidia Jaworska – przewodnicząca**
- 2. Iwona Porowska – członek**
- 3. Marek Lewandowski – członek**

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skwierzyna na lata 2013 – 2026 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający

postanawia

wydać negatywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skwierzyna na lata 2013 – 2026.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Burmistrza Skwierzyny projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 -2026 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok .

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skwierzyna został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skwierzyna spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą elementy wymienione w art. 226 ust. 1 pkt 1-6 tej ustawy.

Dokonano objaśnień przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik Nr 3 do uchwały.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skwierzyna sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Z przedłożonej przez Burmistrza wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2013 – 2026 wynika, że łączna kwota spłaty zobowiązań Gminy w roku 2013 nie przekroczy wskaźnika ustawowego 15 % prognozowanych dochodów budżetowych, co jest zgodne z art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Łączna kwota długu w roku 2013, określona w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych – cyt. wyżej nie przekracza 60 % planowanych dochodów w analogicznym okresie. Podkreśla się jednak, że wskaźnik zadłużenia na koniec 2013 r. wynosi 49,36%, zatem jest wysoki i wymaga zatem stałego monitorowania przez Organy Gminy.

Ww. wskaźniki na podstawie art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie do końca 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w ww. przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że w roku 2014- nie jest zachowana relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Relacja ta nie jest zachowana w roku 2013, z tym , iż zgodnie z art. 122 ust . 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) w roku 2013 do WPF zarząd tej jednostki załącza jedynie informację o ww. relacji.

Na podstawie analizy procentowych wskaźników przypadających do spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami w stosunku do przewidywanych dochodów budżetu w roku 2014 (ujętych w poniższej tabeli)

Lata	Relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań do dochodów (z wyłączeniami) (%)	Maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp (%)
2014	11,04	6,10

Skład Orzekający stwierdza, iż poziom spłat zobowiązań Gminy Skwierzyna w 2014 r. będzie kształtować się powyżej dopuszczalnych „indywidualnych” limitów, co pozostaje w sprzeczności z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego z uwagi na niezachowanie w roku 2014 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2026, relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że przedłożony projekt nie może stanowić podstawy uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 – 2026.

Ponadto stwierdza się, że:

1. w załączniku nr 1 suma "dochodów majątkowych UE" i "dochodów ze sprzedaży majątku" w roku 2014 i 2015 przekracza kwotę dochodów majątkowych. W związku z tym nie wiadomo czy dochody ogółem są zaniżone czy zawyżono ww. pozycje,
2. wartości przyjęte w WPF (zał. nr 1) niezgodne z budżetem w zakresie dochodów bieżących „środki określone...” (na wydruku 1a1 – winno być 152.782,65zł), dochodów majątkowych „środki określone...” (na wydruku 1d – winno być 88.304zł), wydatków bieżących „na projekty realizowane przy udziale środków z UE” (na wydruku 2f – winno być 341.233,86zł) oraz „finansowane środkami ...” (na wydruku 2f1 – winno być 270.123,62zł), wydatków majątkowych „na projekty realizowane przy udziale środków z UE” (na wydruku 10b – winno być 169.472,37zł) oraz „finansowane środkami ...” (na wydruku 10b1 – winno być 88.304zł),
3. w załączniku Nr 2 w zadaniu w części 1a „UE /promocja jednostek samorządu” wypełniono kolumny limity wydatków poza okresem realizacji przedsięwzięcia. Okres realizacji wskazano w latach 2012-2013, a wydatki w latach 2013 i 2014.

Ponadto wskazuje się, iż w programie „Bestia” określono nieprawidłowo ostatni rok, na który określono limit wydatków i ostatni rok prognozy długu – wskazano rok 2028, podczas gdy WPF jest uchwalony na lata 2013-2026.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Lidia Jaworska