

**Uchwała Nr 588/2012
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 26 listopada 2012 roku**

WPLYNEŁO
URZĄD MIEJSKI W SKWIERZYNIE
FB + AS
30.11.2012
Ilość załączników...
niezakończony przesyłek wpływających...
podpis *[signature]*

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Iwona Porowska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem oraz możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w 2013 roku Gminy Skwierzyna.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i pkt 10, art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r., poz. 1113) i art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.) Skład Orzekający

postanawia

- 1.zaopiniować pozytywnie z zastrzeżeniami przedłożony przez Burmistrza Skwierzyny projekt uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem,
- 2.zaopiniować negatywnie możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu budżetu w 2013 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez **Burmistrza Skwierzyny** projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem na 2013 rok oraz możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie tej uchwały na 2013 rok.

Burmistrz Skwierzyny wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, o której mowa w art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.).

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 39.820.388,62 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 37.850.174,59 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej tj. 40.294.388,62 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 35.606.564,15 zł. Relacja określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych- cyt. wyżej jest zachowana (plan dochodów bieżących wyższy od planu wydatków bieżących).

Planowany deficyt budżetu w kwocie 474.000 zł planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych na rok 2013 zostały w projekcie uchwały budżetowej określone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

Dochody zostały określone w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy.

Uchwała budżetowa prawidłowo zawiera elementy określone w art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 pkt 1 tej ustawy w załącznikach sporządzono zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu w 2013 r. W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z zadaniami z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami.

W projekcie uchwały budżetowej, w części normatywnej określono planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej

Określono także przychody i rozchody budżetu.

Prawidłowo określono rezerwę ogólną, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwę celową na zadania w zakresie zarządzania kryzysowego.

Upoważnienia dla Burmistrza określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Jednocześnie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia następującej treści:

- w budżecie Gminy na 2013 rok zaplanowano przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 3.024.000 zł, rozchody (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów) zaplanowano w kwocie 2.550.000 zł.

Deficyt budżetu w kwocie 474.000zł planuje się pokryć przychodami zwrotnymi w postaci kredytu, co w ocenie Składu Orzekającego jest prawnie niedopuszczalne w świetle art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku z negatywną opinią Składu Orzekającego (Uchwała Nr 587 z dnia 26 listopada 2012r.) o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Skwierzyna. Negatywną opinię wydano z uwagi na fakt, iż w roku 2014 nie jest zachowana relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zatem zaciąganie kolejnych zobowiązań „zwrotnych” (w szczególności na deficyt budżetu), które obciążają budżety następnych lat, spowoduje niemożliwość uchwalenia budżetu na 2014 rok i w następnych latach budżetowych.

Dlatego też planując budżet na rok 2013 należy mieć powyższe na względzie i dążyć do spłaty dotychczas zaciągniętych zobowiązań w granicach prawa, ewentualnie rozważyć możliwość ich restrukturyzacji, tak aby począwszy od 2014 r. spełniać relację określoną w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W celu zachowania przedmiotowego wskaźnika należy również racjonalizować i monitorować stronę dochodową i wydatkową planowanego budżetu na 2013 r. w celu osiągnięcia odpowiedniej nadwyżki operacyjnej.

Biorąc pod uwagę powyższe możliwość sfinansowania deficytu budżetu Gminy Skwierzyny na 2013 rok zaopiniowano negatywnie.

- w § 7 ust. 2 błędnie wykazano kwotę dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację zadań ujętych w GPPiRPA oraz GPPN – winno być 295.800 zł.

- wydatki skasyfikowane w dz.700, rozdział 70005 w § 6050 (50.000zł) i § 4300 (22.000zł), należy przenieść do rozdziału 71004 (dotyczą planów zagospodarowania przestrzennego).

- w załączniku nr 6 –Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy błędnie wskazano § 6630, zamiast § 2319 w dz.750, rozdział 75075 (kwota 37.500 zł). W tym samym załączniku nie ujęto wydatków w dz. 921, w rozdział 92116 w § 6620 w wysokości 45.666zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Gminie przysługuje odwołanie do Koelgium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska