

**Uchwała Nr 649 /2011  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Zielonej Górze  
z dnia 1 grudnia 2011 r.**

**WPLYNEŁO**  
URZĄD MIEJSKI W SKWIERZYNIE

FB  
05  
2011  
Ilość załączników.....  
nr z listu przesyłek wpływających.....  
podpis.....

1. Lidia Jaworska – przewodnicząca
2. Iwona Porowska – członek
3. Marek Lewandowski - członek

**w sprawie: wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego, zaciąganego przez Gminę Skwierzyna .**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)  
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

**postanawia**

zaopiniować pozytywnie z uwagą możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.900.000 zł, zaciąganego przez Gminę Skwierzyna na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2011 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Skwierzyny zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.900.000 zł .

Rada Miejska w Skwierzynie zaplanowała w budżecie na rok 2011 przychody z tytułu w/w kredytu oraz wydatki nim finansowane oraz spłatę kredytów i pożyczek. Ustalono także limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek , zgodnie z art. 212 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (D. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.). W dniu 04 listopada 2011r. podjęto uchwałę Nr XIV/129/11 w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Skwierzyna kredytu długoterminowego w wysokości 3.900.000zł.

Kredyt długoterminowy w wysokości 3.900.000 zł zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2011r w kwocie 1.600.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.300.000 zł.

Spłata kredytu nastąpi z dochodów własnych Gminy w latach 2012 – 2020.

Budżet Gminy został uchwalony w dniu 24 lutego 2011r. – uchwała Nr V/44/11. Przyjęte w budżecie dochody stanowiły kwotę **39.248.431,55zł** wydatki zaś wynosiły **38.435.623,55zł**. Na dzień złożenia wniosku planowane dochody wynosiły – **38.457.001.10zł**, wydatki zaś - **40.057.001,01zł**.

Wielkości planowanych i wykonanych dochodów oraz wydatków **na dzień 30.09.2011r.** przedstawiają się następująco:

Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
2	3	4	5
<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>38 457 001,01</b>	<b>29 746 575,72</b>	<b>77,35</b>
dochody bieżące	37 396 460,43	29 125 583,86	77,88
dochody majątkowe	1 060 540,58	620 991,86	58,55
<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>40 057 001,01</b>	<b>29 357 144,91</b>	<b>73,29</b>
wydatki bieżące	34 672 657,59	26 806 752,46	77,31
wydatki majątkowe	5 384 343,42	2 550 392,45	47,37

Łączna kwota długu jednostki na koniec III kwartału 2011 roku wynosiła 18.234.653,43zł, co stanowi 47,4 % planowanych dochodów tej jednostki.

Prognozę dochodów budżetu Gminy Skwierzyny, jak i zobowiązania obciążające budżet w okresie spłaty wnioskowanego kredytu przyjęto według informacji przekazanej przez Burmistrza.

Sytuacja finansowa Gminy w okresie spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami, uwzględniając prognozę dochodów, jak również spłatę pozostałych zobowiązań, przedstawia się następująco:

2011 r. - 8,44 %

2012 r. - 9,90 %.

Przedstawione wskaźniki nie przekraczają 15 % prognozowanych dochodów na każdy rok budżetowy w latach objętych spłatą odsetek wraz z ratami wnioskowanego kredytu oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń, co jest zgodne z art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.).

Przyjęte zobowiązania nie naruszają normy prawnej określonej w art.170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych , tj. łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku nie może przekraczać 60 % prognozowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, wskaźnik ten będzie kształtował się w poszczególnych latach 2011 - 2014 , odpowiednio na poziomie: w 2011 r. – 47,04 % , w 2012 r. -51,52 %.

Dlatego też należy przyjąć, iż przyjęte zobowiązania przez Gminę Skwierzyna do roku 2012 (według g informacji sporządzonej przez Burmistrza ) mieszczą się we wskaźnikach dopuszczalnego zadłużenia określonych przepisami prawa obowiązującymi do końca roku 2013, co wynika z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych- cyt. wyżej.

Wskazuje się jednak, że zadłużenie bardzo wysokie i wymaga zatem stałego monitorowania przez Organy Gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje jednocześnie, iż od roku 2014 będzie miał zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych ( Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów

ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający wnosi uwagę następującej treści:

- relacja powyższa określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowana w 2014 r. (informacyjnie wskazuje się, iż nie jest ona zachowana w latach 2011 - 2013 ). W pozostałych latach objętych spłatą kredytu( 2015- 2020 relacja ta jest zachowana).

Nie zachowanie spornej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych. Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w/ w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

  
**Lidia Jaworska**