

**REGIONALNA
IZBA OBRACHUNKOWA**
w Zielonej Górze
Zespół Zamiejscowy w Gorzowie Wlk.

**Uchwała Nr 649 /2011
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 1 grudnia 2011 r.**

WPLYNE
URZĄD MIEJSKI W SKWIERZYNIE

RM + FB + RO
01.12.2011

liczba załączników.....
nr z rejestru przysług wpływających.....
podpis..... 710839

1. Lidia Jaworska – przewodnicząca
2. Iwona Porowska – członek
3. Marek Lewandowski - członek

w sprawie: wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego, zaciąganego przez Gminę Skwierzyna .

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagą możliwość spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.900.000 zł, zaciąganego przez Gminę Skwierzyna na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2011 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

UZASADNIENIE

Burmistrz Skwierzyny zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 3.900.000 zł .

Rada Miejska w Skwierzynie zaplanowała w budżecie na rok 2011 przychody z tytułu w/w kredytu oraz wydatki nim finansowane oraz spłatę kredytów i pożyczek. Ustalono także limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek , zgodnie z art. 212 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (D. U. Nr 157, poz.1240 ze zm.). W dniu 04 listopada 2011r. podjęto uchwałę Nr XIV/129/11 w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Skwierzyna kredytu długoterminowego w wysokości 3.900.000zł.

Kredyt długoterminowy w wysokości 3.900.000 zł zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2011r w kwocie 1.600.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.300.000 zł.

Spłata kredytu nastąpi z dochodów własnych Gminy w latach 2012 – 2020.

Budżet Gminy został uchwalony w dniu 24 lutego 2011r. – uchwała Nr V/44/11. Przyjęte w budżecie dochody stanowią kwotę 39.248.431,55zł wydatki zaś wynoszą 38.457.001,10zł, wydatki zaś - 40.057.001,01zł.

Wielkości planowanych i wykonanych dochodów oraz wydatków na dzień 30.09.2011r. przedstawiają się następująco:

Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
2	3	4	5
Dochody ogółem, w tym:	38 457 001,01	29 746 575,72	77,35
dochody bieżące	37 396 460,43	29 125 583,86	77,88
dochody majątkowe	1 060 540,58	620 991,86	58,55
Wydatki ogółem, w tym:	40 057 001,01	29 357 144,91	73,29
wydatki bieżące	34 672 657,59	26 806 752,46	77,31
wydatki majątkowe	5 384 343,42	2 550 392,45	47,37

Łączna kwota długu jednostki na koniec III kwartału 2011 roku wynosiła 18.234.653,43zł, co stanowi 47,4 % planowanych dochodów tej jednostki.

Prognozę dochodów budżetu Gminy Skwierzyny, jak i zobowiązania obciążające budżet w okresie spłaty wnioskowanego kredytu przyjęto według informacji przekazanej przez Burmistrza.

Sytuacja finansowa Gminy w okresie spłaty zaciąganego kredytu wraz z odsetkami, uwzględniając prognozę dochodów, jak również spłatę pozostałych zobowiązań, przedstawia się następująco:

2011 r. - 8,44 %

2012 r. - 9,90 %.

Przedstawione wskaźniki nie przekraczają 15 % prognozowanych dochodów na każdy rok budżetowy w latach objętych spłatą odsetek wraz z ratami wnioskowanego kredytu oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń, co jest zgodne z art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.).

Przyjęte zobowiązania nie naruszają normy prawnej określonej w art.170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych , tj. łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku nie może przekraczać 60 % prognozowanych w danym roku budżetowym dochodów tej jednostki, wskaźnik ten będzie kształtował się w poszczególnych latach 2011 - 2014 , odpowiednio na poziomie: w 2011 r. - 47,04 % , w 2012 r. - 51,52 %.

Dlatego też należy przyjąć, iż przyjęte zobowiązania przez Gminę Skwierzyna do roku 2012 (według informacji sporządzonej przez Burmistrza) mieszczą się we wskaźnikach dopuszczalnego zadłużenia określonych przepisami prawa obowiązującymi do końca roku 2013, co wynika z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych- cyt. wyżej.

Wskazuje się jednak, że zadłużenie bardzo wysokie i wymaga zatem stałego monitorowania przez Organy Gminy.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje jednocześnie, iż od roku 2014 będzie miał zastosowanie przepis art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów

ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Skład Orzekający wnosi uwagę następującej treści:

- relacja powyższa określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest zachowana w 2014 r. (informacyjnie wskazuje się, iż nie jest ona zachowana w latach 2011 - 2013). W pozostałych latach objętych spłatą kredytu(2015- 2020 relacja ta jest zachowana).

Nie zachowanie spornej relacji w okresie obowiązywania wskazanego przepisu tj. od roku 2014 będzie skutkowało negatywnymi opiniami zarówno w sprawie WPF jak i projektu uchwały budżetowej oraz opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a także stwierdzeniem nieważności badanych uchwał w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wszczynaniem postępowania naprawczego dotyczącego uchwał budżetowych. Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w/ w przepisie dotyczące roku 2011 i dwóch kolejnych lat budżetowych będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Lidia Jaworska

