

Projekt

z dnia 1 października 2010 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SKWIERZYNIE**

z dnia 1 października 2010 r.

**w sprawie Programu Współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami
Pozarządowymi na 2011 rok**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 Ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003 Nr 96, poz. 873 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program Współpracy na rok 2011 z organizacjami niebędącymi jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych oraz niedziałającymi w celu osiągnięcia zysku, wymienionymi w art. 3, ustęp 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

§ 2. W realizacji Programu uczestniczą:

1. Rada Miejska – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej oraz ustalania priorytetów realizacji zadań publicznych.

2. Burmistrz Skwierzyny – w zakresie zlecania zadań publicznych

3. Organizacje przyjmujące do realizacji zadania publiczne, przy czym podstawowym kryterium decydującym o objęciu Organizacji postanowieniami Programu, jest działalność na obszarze Miasta i Gminy Skwierzyna.

4. Osoba wyznaczona przez Burmistrza Skwierzyny – w zakresie realizacji Programu, koordynowania współpracy, inicjowania wspólnych przedsięwzięć, utrzymywania bieżących, partnerskich kontaktów pomiędzy samorządem i Organizacjami, oraz doradztwa partnerom.

§ 3. Celem Programu jest:

1. Budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnej.

2. Uzupełnianie działań Gminy Skwierzyna w zakresie wykraczającym poza zadania realizowane przez jednostki samorządowe.

3. Włączenie Organizacji w proces świadczenia usług w sferze publicznej.

§ 4. Współpraca Gminy Skwierzyna z Organizacjami wynika z woli partnerów i opiera się na przyjętych wspólnie zasadach:

1. pomocniczości, która oznacza, że Burmistrz Skwierzyny zleca realizację zadań publicznych, a Organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób profesjonalny, terminowy i spełniający oczekiwania odbiorców;

2. suwerenności stron, która oznacza, że partnerzy mają prawo, w ramach zawartych umów, do samodzielnego wyboru sposobu, metod, czasu i miejsca realizacji zadań oraz osób je realizujących, a także przyjmują na siebie odpowiedzialność za osiągnięcie zaplanowanych efektów;

3. partnerstwa, która oznacza, że partnerzy dążą do kompromisu, uwzględniają zgłaszane uwagi, wyjaśniają rozbieżności, wysłuchują siebie nawzajem, wymieniają poglądy, konsultują pomysły, wymieniają informacje, aktywnie uczestniczą we współpracy;

4. efektywności, która oznacza, że partnerzy uznają za podstawowe kryterium zlecenia zadań publicznych osiągnięcie maksymalnych efektów z ponoszonych nakładów;

5. uczciwej konkurencji i jawności, co oznacza w szczególności, że partnerzy są rzetelni i uczciwi, działania i procedury są przejrzyste, decyzje są obiektywne, wszyscy potencjalni realizatorzy zadań publicznych mają jednakowy dostęp do informacji i jednakowe możliwości ubiegania się o dotacje.

§ 5. 1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami ma charakter finansowy i pozafinansowy.

2. Do współpracy o charakterze finansowym należy:

1) zlecenie realizacji zadań publicznych, które może przybierać jedną z następujących form:

a) powierzenie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,

b) wspieranie zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,

2) zakup usług dotyczących realizacji zadań publicznych na zasadach i w trybie określonych w przepisach o zamówieniach publicznych,

3) wspólna realizacja zadań publicznych na zasadach partnerstwa.

3. Formy współpracy pozafinansowej:

1) o charakterze informacyjnym;

a) konsultowanie z podmiotami programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej Organizacji,

b) udzielanie informacji o istnieniu innych źródeł finansowania, zwłaszcza pochodzących z sektora prywatnego, funduszy celowych i prywatnych fundacji,

c) prowadzenie i aktualizacja wykazu organizacji pozarządowych i innych podmiotów na stronach internetowych Urzędu,

d) zorganizowanie w III kwartale roku spotkania samorządu z organizacjami pozarządowymi, którego tematem będzie ocena funkcjonowania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w roku poprzednim, konsultowanie projektu programu współpracy na kolejny rok, wzajemne informowanie się o kierunkach działań planowanych w roku następnym.

2)o charakterze promocyjnym;

a) promocja działalności podmiotów programu poprzez publikację informacji na temat ich działalności na stronie internetowej urzędu,

b) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,

3)o charakterze organizacyjnym;

a) udostępnianie, w miarę możliwości, obiektów gminnych do realizacji zadań publicznych na preferencyjnych zasadach, w szczególności pomieszczeń na siedzibę dla organizacji pozarządowych, warunkiem uzyskania zgody na korzystania jest przedstawienie dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności pożytku publicznego,

b) organizowanie szkoleń w związku ze zmianą przepisów prawnych, w celu podnoszenia standardów usług publicznych świadczonych przez podmioty programu,

c) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym oraz organizowanie ich pracy,

d) realizację wspólnych projektów i inicjatyw na rzecz społeczności lokalnej, szczególnie z zakresu kultury, turystyki, sportu, rekreacji, podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej oraz pomocy społecznej,

4)pomoc techniczna;

a) pomoc w miarę możliwości w organizacji środków transportu do przewozu osób i materiałów, związanych z wykonywaniem zadań publicznych w ramach działalności statutowej,

b) udostępnienie, w miarę możliwości, pomieszczeń lub użyczenie sprzętu teleinformatycznego służących do realizacji zadań statutowych.

4. Wszystkie formy współpracy dotyczą wyłącznie Organizacji, które prowadzą całą swoją działalność lub część działalności na rzecz mieszkańców Miasta i Gminy Skwierzyna.

§ 6. 1. Program określa następujące, priorytetowe zadania publiczne, które w szczególności mogą być realizowane we współpracy z Organizacjami w 2011r.:

1)zadania z zakresu pomocy społecznej, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób, obejmujące w szczególności:

a) wspieranie aktywności emerytów, rencistów

- b) pomoc osobom starszym znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej;
 - Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 25.000 zł
- 2) zadania z zakresu działalności na rzecz osób niepełnosprawnych obejmujące w szczególności:
 - a) integrację środowisk ludzi niepełnosprawnych,
 - b) wspieranie aktywności środowisk osób niepełnosprawnych,
 - c) organizowanie uroczystości, imprez, spotkań podejmujących problematykę niepełnosprawności;
 - Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 10.000 zł
- 3) zadania z zakresu nauki, edukacji, oświaty i wychowania
 - a) organizacja imprez charytatywnych wspierających i promujących uzdolnioną młodzież;
 - b) wspieranie procesów edukacyjnych poprzez pomoc materialną uzdolnionym uczniom szkół gminnych;
 - Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 3.500zł
- 4) zadania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji obejmujące w szczególności:
 - a) organizację festiwali, konkursów, przeglądów, imprez służących rozwojowi działalności kulturalnej i artystycznej,
 - b) wspieranie amatorskiego ruchu artystycznego,
 - c) działania mające na celu ochronę i popularyzację materialnego i niematerialnego dziedzictwa kulturowego Gminy Skwierzyna,
 - d) ochronę miejsc pamięci;
 - Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 92. 000 zł
- 5) zadania z zakresu upowszechniania kultury fizycznej i sportu w szczególności:
 - a) organizację imprez sportowych,
 - b) rozwijanie i wspieranie szkolenia sportowego na terenie Miasta i Gminy Skwierzyna,
 - c) udział w zawodach międzynarodowych i krajowych;
 - Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 236.000 zł
- 6) zadania z zakresu upowszechniania turystyki, w szczególności:
 - a) organizacja konkursów, przeglądów, imprez oraz innych form służących popularyzacji turystyki i promocji gminy.
 - Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 10.500 zł
- 7) zadania z zakresu ochrony i promocji zdrowia, w szczególności:

a) organizowanie akcji profilaktycznych

- Wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania: 600 zł

2. Zadania wymienione w pkt. 1 - 7 będą zlecane w trybach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ogłaszanych przez Burmistrza Skwierzyny. Warunkiem ogłoszenia konkursu jest zabezpieczenie w budżecie Gminy środków finansowych na dotacje dla realizujących te zadania Organizacji.

§ 7. 1. Burmistrz Skwierzyny do każdego ogłoszonego na realizację zadań publicznych konkursu powołuje, odrębnym zarządzeniem komisję składającą się z: 3 pracowników Urzędu Miejskiego w Skwierzynie, 2 przedstawicieli Rady Miejskiej oraz 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych.

2. Zadaniem komisji jest opiniowanie wniosków o przyznanie dotacji, które wpłynęły w ogłoszonym otwartym konkursie ofert.

3. Komisja:

- 1) stwierdza prawidłowość ogłoszenia konkursu oraz liczbę ofert,
- 2) ustala, które oferty spełniają warunki określone w ogłoszeniu konkursowym,
- 3) odrzuca oferty nie spełniające warunków określonych w ogłoszeniu i niezwłocznie zawiadamia oferentów o odrzuceniu ich ofert.

4. Dokonując oceny oferty komisja bierze pod uwagę:

- 1) celowość oferty, jej zakres rzeczowy, zasięg i zgodność z polityką samorządu gminnego,
- 2) posiadanie przez wnioskodawcę odpowiedniego doświadczenia oraz potencjału ludzkiego, ekonomicznego i rzeczowego,
- 3) zgodność oferty ze statutem i innymi dokumentami źródłowymi dotyczącymi oferenta,
- 4) osiągnięcia i doświadczenia wnioskodawcy w realizacji proponowanego lub podobnego projektu,
- 5) ocenę realizacji wcześniej powierzonych projektów, w tym ich liczbę i tradycję,
- 6) pozyskiwanie do współpracy i współfinansowania projektu partnerów publicznych i prywatnych,
- 7) posiadanie niezbędnych zezwoleń, upoważnień i decyzji wymaganych przepisami prawa lub innymi przepisami i zasadami dotyczącymi rodzaju działalności lub proponowanego zadania,
- 8) rodzaj i celowość planowanych kosztów w tym wielkość i celowość wnioskowanej dotacji, porównanie jej z ofertami innych podmiotów, a także z możliwymi do uzyskania efektami merytorycznymi i rzeczowymi,
- 9) rzetelność, terminowość wykonania i rozliczenia innych zadań finansowych z budżetu gminy.

5. Z przebiegu konkursu sporządza się protokół, który powinien zawierać:

- 1) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej,
- 2) liczbę zgłoszonych ofert, w tym spełniających warunki określone w ogłoszeniu o konkursie oraz ofert odrzuconych,
- 3) wskazanie ofert najkorzystniejszych i propozycje przyznania środków,
- 4) ewentualne uwagi członków komisji,
- 5) podpisy członków komisji.

6. Wyniki konkursu ogłasza się poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Skwierzynie, w Biuletynie Informacji Publicznej i na miejskich stronach internetowych.

7. Komisja zobowiązana jest do traktowania na równych prawach wszystkich oferentów i do prowadzenia postępowania w sposób gwarantujący zachowanie zasad uczciwej konkurencji.

8. Po zakończeniu postępowania, które następuje z chwilą podpisania umowy, dokumentacja dotycząca zadania będącego przedmiotem postępowania jest jawna dla oferentów w nim uczestniczących.

9. Zawiadomienie o wyniku konkursu, będzie przesłane niezwłocznie do uczestników postępowania.

§ 8. Niniejszy Program ma charakter roczny i będzie realizowany od 01.01.2011 r. do 31.12.2011 r.

§ 9. 1. Ocena Programu będzie prowadzona przez konsultacje z Organizacjami, a jej wyniki będą przedstawiane na miejskich stronach internetowych oraz w biuletynie informacji publicznej.

2. Konsultacje mogą mieć formę:

- 1) bezpośrednich spotkań;
- 2) wyrażania pisemnej opinii w danej kwestii;
- 3) kart konsultacyjnych.

§ 10. 1. Program powstał przy udziale organizacji pozarządowych i innych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W odpowiedzi na zamieszczone 05.08.2010r. na miejskich stronach internetowych ogłoszenie, wpłynęło 11 wniosków zawierających propozycje i uwagi do Programu Współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami Pozarządowymi na 2011r., które zostały wykorzystane przy tworzeniu Programu.

2. Projekt Uchwały został przedłożony do konsultacji społecznych w dniu 11.10.2010r. poprzez publikację na stronach internetowych projektu wraz z drukami kart konsultacyjnych. Zebrane karty konsultacyjne zawierały pozytywną ocenę programu. Nie wpłynęły opinie negatywne.

§ 11. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Skwierzyny.

§ 12. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący Rady
Miejskiej
w Skwierzynie

Stanisław Kretkiewicz

Uzasadnienie

do Projektu Uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie w sprawie Programu Współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami Pozarządowymi na 2011 rok.

Wstęp

Konieczność podjęcia Uchwały Rady Miejskiej w sprawie **Rocznego Programu Współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami Pozarządowymi na 2011 rok** wynika z przepisów *Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*. Jest to akt prawny, który reguluje współpracę samorządu z trzecim sektorem i zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków przeznaczanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powołanych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Sposób tworzenia programu

W dniu 05.08.2010r. na miejskich stronach internetowych zamieszczone zostało ogłoszenie, w którym informowano o możliwości składania propozycji do **Projektu Uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie w sprawie Programu Współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami Pozarządowymi na 2011 rok**. Organizacja zostały poproszone o wskazanie zakresu zadań publicznych, informację o projektach, które zamierzają, przy współpracy z Gminą Skwierzyna, realizować w 2011 roku.

Termin składania propozycji minął 15.09.2010r. Wpłynęło 7 wniosków, które złożyły następujące organizacje:

- Polski Komitet Pomocy Społecznej – propozycja realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej, pomoc osobom starszym znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej – uwzględniony w projekcie uchwały,
- Stowarzyszenie Uniwersytet Trzeciego Wieku – propozycja realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej, wspieranie aktywności emerytów, rencistów – uwzględniony w projekcie uchwały,
- Stowarzyszenie Osób Chorych na Celiaknię i Inne Zespoły Złego Wchłaniania - propozycja realizacji projektu z zakresu ochrony i promocji zdrowia - uwzględniony w projekcie uchwały,
- Klub Orientacji Sportowej „Modrzew” – zadanie z zakresu kultury fizycznej – uwzględnione w projekcie uchwały,
- Skwierzyński Klub Sportowy „POGOŃ” – zadanie z zakresu kultury fizycznej - uwzględnione w projekcie uchwały,
- Chorągiew Ziemi Lubuskiej ZHP Hufiec Skwierzyna – dwie propozycje realizacji zadań z zakresu krajoznawstwa, popularyzacji turystyki i promocji gminy oraz jedna z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego – uwzględnione w projekcie uchwały,
- Nadobrzeński Klub Płetwonurków – 2 propozycje z zakresu kultury fizycznej i sportu, 1 propozycja z zakresu Krajoznawstwa – uwzględnione w projekcie uchwały.

Środki na realizację programu

Stowarzyszenia złożyły również propozycje kwot, która powinny zostać przeznaczone na realizację programu i zadań. Ogólna kwota, którą zawierały wnioski wyniosła 388.950 zł. Z uwagi na trudną sytuację finansową i oszczędności w opisywanym projekcie uchwały zaproponowano na realizację zadań środki w wysokości tych, które zawierał Budżet Gminy Skwierzyna na 2010 rok.

Ponadto, złożone wnioski, nie wyczerpywały katalogu zadań publicznych, realizowanych przez Gminę przy współpracy z organizacjami pozarządowymi. Jednakże,

mając na uwadze dotychczasową współpracę z trzecim sektorem i wysoką jakość wykonywania zleconych organizacjom pozarządowym zadań, został on poszerzony.

Konsultacje

I.

Przygotowany projekt uchwały w sprawie Programu Współpracy Gminy Skwierzyna został przedłożony do konsultacji zgodnie z **projektem Uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.**

W dniu 11.10.2010 r. na miejskich stronach internetowych zamieszczono ogłoszenie o konsultacjach wraz z projektem Uchwały Rady Miejskiej w sprawie **Programu Współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami Pozarządowymi na 2011 rok.** oraz kartą konsultacyjną, która zawierała między innymi :

- 1) pytanie: „Czy akceptuję projekt Uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie w sprawie Programu Współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami Pozarządowymi na 2011, obok których umieszczono się kratki oznaczone napisami "TAK" oraz "NIE",
- 2) miejsce na wniesienie uwag,
- 3) pouczenie, o sposobie wyrażania opinii na kartce konsultacyjnej.

Termin składania kart konsultacyjnych upłynął 18.10.2010r.

II. Sprawozdanie z przebiegu przeprowadzonych konsultacji.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji do Urzędu Miejskiego w Skwierzynie wpłynęło 5 kart konsultacyjnych zawierających pozytywną ocenę programu.

Jedna z nich zawierała propozycję zmiany w zakresie priorytetów zadań publicznych z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego i rozszerzenia o dodatkowy punkt: **„udział w zawodach międzynarodowych i krajowych”**, zwiększając tym samym wysokość środków przeznaczonych na realizację. Środki zapisane w projekcie na zadanie z zakresu kultury i ochrony dziedzictwa narodowego są niewystarczające.

12.10.2010r. Gminna Rada Sportu przyjęła w drodze głosowania wnioski dotyczący zmiany w *Projekcie Uchwały Rady Miejskiej w Skwierzynie w sprawie Programu Współpracy Gminy Skwierzyna z Organizacjami Pozarządowymi na 2011 Rok.*

Propozycja zmiany dotyczy kwoty przewidzianej na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej i sportu i zwiększenie jej do **400.000 zł**

Zwiększenie jest konieczne ze względu na:

- koszty utrzymania bazy sportowej, którymi w kolejnych latach kluby zostaną obciążone
- zakładanymi awansami do wyższych grup, zwłaszcza SKS Pogoń do III ligi
- przygotowaniem bazy sportowej do sezonu.

Podczas posiedzenia kierownictwa Urzędu Miejskiego w Skwierzynie w dniu 26.10.2010 r. analizowano powyższe wnioski w odniesieniu do możliwości budżetu gminy i postanowiono zaproponować:

- zmniejszenie o **5.000 zł** kwoty przeznaczonej na realizację zadania z zakresu opieki społecznej. W 2010 r. nie wykorzystano wszystkich środków zabezpieczonych w budżecie na ten rodzaj działań. Łączna kwota na realizację zadania wyniesie – **35.000 zł**
- zwiększyć o **5.000 zł** kwotę przeznaczoną na realizację zadania z zakresu kultury i dziedzictwa narodowego. Łączna kwota na realizację zadania **92.000 zł**
- Z uwagi na trudną sytuację budżetową w dziale kultura fizyczna pozostawić kwotę **236.000 zł**

Marta Piekarska